

JUMELAGE-COOPERATION TRIPARTITE

L'engagement dans le développement durable au-delà des frontières administratives



Porteurs du projet : Ville de Quetigny (21) et Comité de jumelage Quetigny-Bous-Koulikoro

Territoires concernés : Quetigny (France), Bous (Allemagne) et Koulikoro (Mali)

Période de mise en œuvre : 2013-2018



Présentation de l'opération

CONTEXTE

Au début des années 1980, la sécheresse sévit au Sahel. Les populations s'émeuvent partout dans le monde. De grandes campagnes médiatiques sont à l'origine d'un mouvement de solidarité important, mais qui, comme dans la majorité des cas, ne durera que le temps où le drame est à l'affiche. Refusant la logique "soutenir aujourd'hui, laisser mourir demain", la commune de Quetigny, en Côte-d'Or, choisit alors une autre voie en réponse à cette situation, une voie qui cherche à s'inscrire dans la durée : le jumelage-coopération. Apparue dans les années 1970, cette démarche permet aux collectivités et à leurs partenaires jumelés d'établir des accords fournissant un cadre pour la mise en œuvre de projets de coopération. Dès 1985, à l'initiative du maire de Quetigny (M. Hervé Vouillot) et du ministre malien des Affaires étrangères (M. Alioune Blondin Beye), des contacts sont établis entre Quetigny et de Koulikoro (commune de 43000 habitants située au sud du Mali) dans la perspective de jeter les bases d'une relation de jumelage-coopération. Un an après, Quetigny s'engage dans une dynamique de coopération Nord-Sud portée par le comité de jumelage-coopération de la commune, une démarche aujourd'hui bien intégrée dans la politique de développement durable (« Penser global, agir local ») de la commune (cf. Agenda 21 communal - fiche-action 12.1).

DESCRIPTION

Si le jumelage vise à favoriser le « vivre ensemble », la coopération est, quant à elle, davantage tournée vers le « faire ensemble » et permet de développer des axes de réalisation commune. C'est cette combinaison jumelage-coopération que les communes de Quetigny et Koulikoro, au Mali, choisissent de mettre en œuvre en 1986. Elles seront rejointes par la commune de Bous en Allemagne, en 1989, pour construire un jumelage tripartite, une forme de jumelage encore aujourd'hui peu courante. Dès le début de la démarche et jusqu'en 2009, la coopération entre les communes française, malienne puis allemande, encadrée par une charte, porte sur plusieurs axes : l'éducation et la culture, la santé, le soutien aux activités rurales, l'appui aux micro-projets féminins et les rencontres avec la population. Au bout de 20 ans, une nouvelle charte est signée entre les trois collectivités pour la période 2009-2013 dans laquelle les axes de coopération initiale sont réaffirmés et enrichis de deux thématiques supplémentaires : le développement durable et l'assainissement. C'est durant cette même période que Quetigny élabore son Agenda 21. Afin de favoriser l'engagement citoyen et d'encourager l'implication des habitants dans des initiatives collectives et solidaires, elle inclut dans son Agenda 21 une action visant à promouvoir la solidarité internationale et la coopération. À travers cette action, elle souhaite notamment, via le comité de jumelage Quetigny-Bous-Koulikoro, coopérer avec la municipalité de Koulikoro pour la mise en place d'un système de gestion des déchets. Au-delà des impacts positifs que génère cette action à Koulikourou, elle permet à la collectivité de prendre du recul vis-à-vis de son projet local de développement durable et favorise la diversification et le renforcement des liens et l'ouverture sur la globalité des enjeux liés à la protection de l'environnement et aux cultures étrangères...



Mise en œuvre de l'opération

GRANDES ÉTAPES

- Entre 1992 et 1995, une initiative privée soutenue par l'Ambassade de France du Mali puis par la coopération allemande (Bous) a permis la mise en place, dans certains quartiers de Koulikoro, d'une collecte des ordures par des charrettes tractées par des ânes. Mais l'opération, conduite par des entreprises artisanales, a périclité faute d'une organisation capable d'évacuer les dépotoirs temporaires sur lesquels étaient déposées les ordures collectées.
- En 2009, lors d'une rencontre entre les délégations des trois collectivités, la gestion des ordures a de nouveau été abordée. Le maire de Koulikoro résumait principalement sa demande à la fourniture d'un camion. Celui-ci devait permettre à ses agents d'évacuer les tas d'ordures accumulés dans de multiples endroits de sa ville.
- En 2011, deux délégations de Quetigny se sont rendues à Koulikoro pour examiner sur place ce qui était fait et ce qui était susceptible d'être développé. Un premier projet a été élaboré par la commission « Développement économique » du comité de jumelage, qui a permis de solliciter différentes sources de financements. Ce projet visait à initier la mise en place d'un schéma global de gestion des déchets avec :
 - la mise en route et l'expérimentation d'un service de collecte sur deux quartiers choisis en accord avec la mairie de Koulikoro.
 - l'organisation de la collecte des ordures sur chaque quartier, ou son renforcement, par le biais d'une convention à passer entre la mairie et une entreprise de ramassage ou un particulier accrédité.
 - la définition précise par la mairie de l'emplacement du dépotoir intermédiaire du quartier et son engagement d'en assurer l'évacuation régulière à l'aide du véhicule mis à sa disposition ; la mise en place, sur cet emplacement, d'une plateforme permettant de déverser les ordures des charrettes dans la benne placée à cet effet avant qu'elles ne soient chargées par le camion ampliroll ; l'identification d'un site pour la mise en place d'un dépotoir final fonctionnel. Sur ce site, il était proposé de réaliser un premier tri sommaire des ordures permettant d'en retirer les produits plastiques, puis de les laisser subir une maturation d'une dizaine de mois, après laquelle les produits étaient proposés aux agriculteurs et évacués vers les champs.

LES PARTENAIRES

- * Comité de jumelage de Quetigny-Bous-Koulikoro
- * Commune de Quetigny
- * Commune de Bous
- * Commune de Koulikoro
- * Conseil régional de Bourgogne
- * Ministère des Affaires étrangères
- * Crédit mutuel
- * Entreprise MS2G (Auxonne, 21)



La collecte d'ordures entre la concession et le dépôt de quartier
© www.jumelage-quetigny.fr



Plateforme de transfert des déchets du quartier de Damberebougou
réalisé en octobre 2013
© www.jumelage-quetigny.fr

- l'engagement de la mairie de Koulikoro en faveur de la prise en charge du camion (carburant, entretien ...), fourni par le comité de jumelage de Quetigny, et de la mise à disposition du chauffeur formé à cet usage.
- la construction sur place, à Koulikoro, des bennes complémentaires à celle fournie avec le camion et nécessaires pour assurer la gestion sur les deux quartiers de la phase de démarrage.
- le suivi de l'ensemble de l'opération par le groupe de travail mis en place par la mairie de Koulikoro, et la définition des moyens à mettre en œuvre par assurer la pérennité de cette gestion des déchets.

Éléments de bilan

La mise en œuvre concrète de ce programme de coopération sur les déchets est récente, c'est pourquoi il est encore tôt pour en tirer des éléments de bilan. Toutefois, des répercussions positives sont déjà observable :

- **L'initiative conjointe des communes de Quetigny et Bous visant à impulser le plan de gestion des déchets à Koulikoro a eu un effet levier** qui se prolonge notamment par la prise en charge par les Maliens de la construction d'une seconde benne (caisson selon la terminologie africaine) par des artisans locaux.
- **Ce projet est venu enrichir les liens entre les trois collectivités impliquées** et consolider les relations de coopération en réponse à un besoin de terrain exprimé de longue date.
- **Pleine appropriation du projet par le comité de jumelage de Quetigny** : la commission « Développement économique » du comité de jumelage s'est impliquée tout au long de la réflexion sur l'organisation du schéma global de gestion des ordures.

RESSOURCES - Moyens humains et financiers

- Soutien de 20.000 € du ministère des Affaires étrangères dans le cadre de la coopération décentralisée
- Soutiens complémentaires :
 - Conseil régional de Bourgogne
 - Réserve parlementaire par l'intermédiaire de la députée de circonscription
 - Caisse locale du Crédit mutuel (mise à disposition du camion dans le cadre d'un partenariat)
 - Entreprise MS2G (temps et matériel pour la fabrication du caisson dans le cadre d'un partenariat)
 - Bénévoles (membres du comité de jumelage)

Enseignements

FACTEURS DE RÉUSSITE

- En amont du projet et afin de bien identifier les clés de réussite et les points de vigilance, les deux collectivités européennes se sont renseignées sur des dispositifs similaires existants. Pour ce faire des contacts et des échanges ont eu lieu avec des organisations françaises et belges engagées dans des actions en Afrique sur la gestion des déchets.
- La coopération entre les collectivités française et allemande a permis de croiser les regards sur leur pratique et d'imaginer aux côtés de Koulikoro la solution la plus adéquate à la situation locale.
- Les Maliens ont été pleinement impliqués dans la construction du projet, à la fois lors de son élaboration et dans sa mise en œuvre, ce qui a eu pour effet de favoriser l'appropriation et la conduite du projet par les Maliens eux-mêmes.
- La réalisation de ce projet était conditionné au cadre législatif en faveur de la coopération dans le domaine des déchets (lois Joxe, Oudin-Santini, Thiollière et Canfin) et à l'obtention de subventions et autres soutiens financiers.
- La forte implication de bénévoles via le comité de jumelage et le soutien des partenaires a également été un facteur de réussite.



Le camion donné par la ville de Quetigny avant le départ pour Koulikoro
© www.jumelage-quetigny.fr

CONTACTS

Stéphane Fournier
Animateur de l'association du
Comité de jumelage de Quetigny-
Bous-Koulikoro
comite-jumelage@ville-quetigny.fr

Jean-Claude Germon
Vice-président de l'association du
comité de jumelage de Quetigny-
Bous-Koulikoro
comite-jumelage@ville-quetigny.fr

Benoît Kubiak
Chargé de mission Agenda 21
Mairie de Quetigny
agenda21@ville-quetigny.com

Aurélien Trioux
Chargé de mission Territoires et
développement durable
Alterre Bourgogne
a.trioux@alterre-bourgogne.org
Tél.: 03 80 68 44 30

DES RESSOURCES POUR ALLER PLUS LOIN

- Site Internet du comité de
jumelage de Quetigny-Bous-
Koulikoro
www.jumelage-quetigny.fr

- [Collectivités territoriales & commerce équitable](#)
Savoirs Commun n°4
AFD et Plate-forme pour le
commerce équitable
www.afd.fr

- [Agendas 21 et actions internationales des collectivités : quelles articulations ?](#)
Savoirs communs n°10.
AFD, Région Ile-de-France,
ARENE Ile-de-France
www.afd.fr

- [Territoire de commerce équitable : un label pour faire le lien entre local et global](#)
Fiche expérience.
Décembre 2014.
Alterre Bourgogne
www.alterre-bourgogne.org

- [Coopération décentralisée et Agenda21 local : deux démarches en synergie au service du développement](#)
Le point sur, n°146. Octobre 2012.
CGDD.
www.developpement-durable.gouv.fr

POINTS DE VIGILANCE

- La gestion des ordures en Afrique est devenue un enjeu majeur du fait de l'évolution, au cours des trente dernières années, de la typologie des déchets (plastique, déchets non biodégradables...). Mettre en place un plan de gestion des déchets est quelque chose de nouveau pour les populations africaines. C'est pourquoi il est important d'avoir en tête que les bases sont à construire et qu'il faut avancer progressivement.
- Le rapport au déchets des Maliens doit être pris en compte. Par le passé, la majorité des déchets étaient biodégradables, on les jetait dans la nature. Aujourd'hui, les Maliens ont conservé le geste du dépôt « sauvage », mais une partie des déchets n'étant plus biodégradable, il faut expliquer qu'il existe un circuit de gestion des déchets et réussir à associer les habitants dans la mise en œuvre du plan de gestion des déchets.



Déchets à Koulikoro
© www.jumelage-quetigny.fr

ELEMENTS DE REPRODUCTIBILITE

L'opération présentée est entièrement transférable sur d'autres collectivités souhaitant mettre en place une démarche de coopération décentralisée. Il existe des structures d'appui pouvant accompagner les collectivités souhaitant s'engager (ex.: Bourgogne coopération, le Conseil régional de Bourgogne).

La loi d'orientation et de programmation sur la solidarité internationale et le développement (loi Canfin), promulguée le 7 juillet 2014, définit la finalité de la politique de développement et de solidarité internationale de la France qui est de promouvoir un développement durable dans les pays en développement, dans ses trois composantes économique, sociale et environnementale. Par ailleurs, cette loi permet aux collectivités territoriales et leurs groupements, percevant la taxe d'enlèvement sur les ordures ménagères (TEOM), d'affecter 1% de la TEOM prélevée sur leur territoire à des actions de coopération décentralisée dans le domaine des déchets.

Perspectives

Définition avec le groupe de travail mis en place par la mairie de Koulikoro d'un programme de développement de la collecte et de la gestion des ordures en accord avec les moyens disponibles et examen des moyens à mettre en œuvre pour assurer le développement sur d'autres quartiers et la pérennité d'une gestion des déchets sur l'ensemble de la ville de Koulikoro :

- Renforcement de l'organisation de la collecte sur les quartiers concernés par la phase de démarrage du projet.
- Organisation de la construction sur place de bennes ampliroll complémentaires, adaptables sur le camion.
- La mobilisation des partenaires maliens sur la création et la mise en place d'une gestion du dépotoir final : mobilisation effective de personnel en conformité avec les accords oraux donnés par les élus de Koulikoro.
- Démarrage d'une opération de sensibilisation de tri des déchets en commençant par trier sur le dépotoir final, puis sur les dépotoirs intermédiaires avant d'encourager les citoyens à trier eux-mêmes « à la source », en s'appuyant sur les écoles et les comités de salubrité publique présents dans chaque quartier de la ville.



ALTERRE BOURGOGNE

9 bd Rembrandt
21000 DIJON
Tél. : 03 80 68 44 30
Fax : 03 80 68 44 31
www.alterre-bourgogne.org